

**广州市规划和自然资源局
2022 年部门整体支出绩效自评报告**

按照《广州市财政局关于印发 2023 年广州市市级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》要求，我局高度重视，认真开展部门整体支出绩效自评工作，形成我局 2022 年部门整体支出绩效自评报告。

一、基本情况

（一）部门概况

根据《中共广州市委办公厅 广州市人民政府办公厅关于印发〈广州市规划和自然资源局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》要求，广州市规划和自然资源局是市政府工作部门，为正局级，加挂广州市海洋局牌子。

1. 部门职能。

本部门是市政府实施规划和自然资源管理的部门。主要职责包括：履行全民所有土地、矿产、海洋等自然资源资产所有者职责和所有国土空间用途管制职责。组织起草有关自然资源、国土空间规划和测绘信息管理的地方性法规、规章草案和政策措施并组织实施；负责自然资源调查监测评价、自然资源统一确权登记、自然资源资产有偿使用、自然资源合理开发利用、建立空间规划体系并监督实施、组织编制全市总体城市设计和重点地区城市设计、统筹国土空间生态修复、组织实施最严格的耕地保护制度、管理地质勘查行业 and 全市地质工作、落实综合防灾减灾规划相关要求，组织编制地质灾害防治规划和防护标准并指导实施、矿产资源管理、监督实施海洋战略规划和发展海洋经济、海洋开发利用和保

护监督管理、测绘地理信息管理、推动自然资源领域科技发展、自然资源行政执法工作。

2. 机构情况。

2022 年纳入我部门预算管理的单位共 12 个，包括局本级和下属 11 个预算单位，下属单位分别是：广州市土地开发中心、广州市城市规划编制研究中心、广州市房地产交易登记中心、广州市土地利用发展中心、广州市土地利用规划编制中心、广州市住房和城乡建设委员会档案管理处、广州市城市规划展览中心、广州市城市更新土地整备保障中心、广州市规划和自然资源自动化中心（广州市基础地理信息中心）、广州市城市建设档案馆、广州市地质调查院。

局本级内设处室包括：办公室、资金资产处、政策法规处、审批管理处、科技信息处、重点项目督导处、信访处、调查监测处、确权登记处、所有者权益处、开发利用处、城市更新土地整备处、城市更新规划管理处、总体规划处、地区规划管理处、城市设计处、建筑规划管理处、综合交通规划管理处、市政设施规划管理处、名城保护处、用途管制处、耕地保护和村庄规划处、地质矿产管理处、海洋资源管理处、测绘管理处、执法监督处、宣传教育处、人事处、离退休人员服务处、机关党委。

（二）年度总体工作和重点工作任务

1. 年度总体工作和重点工作任务。

年度总体工作任务是：

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，以及关于城市工作重要论述，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦推进规划资源治理体系和治理能力现代化，着力建立健全自然资源资产产权制度、国土空间规划与用途管制、生态保护修复“三大制度体系”，大力提升全局思维、群众工作、依法行政、改革攻坚、服务保障“五大能力”，实现资源保护水平有新提升、资源开发利用效率再上新台阶、服务保障高质量发展取得新成效、海洋强市迈出新步伐、现代化治理能力达到新水平，全市规划资源管理全方位、全过程、高水平、高站位走在全省全国前列。

重点工作任务是：

（1）突出规划引领，健全空间规划体系，构建美丽国土空间格局。进一步强化国土空间总体规划战略引领和刚性约束，进一步强化专项规划和重点片区规划带动城市辐射能级和综合功能提升，进一步强化详细规划提升规划科学性。

（2）突出战略布局，增强核心引擎功能，助力广州国际化转型。围绕贯通全省、联通全国、融通全球，提升国际综合交通枢纽功能，围绕“国际范、广州味、强强项、补短板、增供给、优环境”，增强国际商贸中心功能，围绕提升经略海洋能力，打造全球海洋中心城市。

（3）突出生态优先，统筹自然资源保护，助力广州绿

色化转型。把握广州“山水城田海”良好自然本底，严格管护自然生态网络。坚持最严格耕地保护制度，落实耕地“双管控、双平衡”。坚持山水林田湖草一体化保护修复，统筹推进国土空间生态修复。严守海洋生态红线，从严管海、生态用海、系统护海、着力净海。

（4）突出智慧赋能，强化科技信息服务，助力广州数字化转型。优化国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督系统，深入开展政务服务信息化建设，实现依申请政务服务事项“全流程网办”“跨城通办”和“全城通办”，为企业群众提供优质高效政务服务。持续开展不动产登记数据治理，完善全市统一不动产登记数据底板，进一步优化统一登记平台功能，支撑营商环境不动产登记 5.0 改革落地。

（5）突出效能导向，强化资源统筹保障，推动高质量发展。统筹处理好土地增量与存量的关系，坚持严控总量、精准调控。坚持全市“一盘棋”、市区联动高效推进土地储备。不断完善土地供应政策，科学合理安排各类建设用地供应规模、结构和时序。挖掘存量土地资源潜力，提高土地资源利用效率。

（6）突出人民至上，塑造特色城市风貌，创造高品质生活。加快推进面向 2035 年广州历史文化名城保护规划编制、报批和实施，加强活化利用，打造“一轴两区”历史文化保护传承典范区域。科学编制城市更新专项规划，强化城市更新单元详细规划刚性管控，配置高质量产业空间，补齐

市政基础设施和公共服务设施短板。平衡新旧风貌融合与周边建筑和谐，着力人居环境改善和风貌整体提升。全力推进滨江贯通，保育滨江自然生态本底，弘扬广州滨江文化遗存。

2. 部门整体绩效目标。

2022年，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员会上、在庆祝建党100周年大会上以及在十九届六中全会上的重要讲话精神以及对广东广州工作的重要指示批示，落实省委“1+1+9”工作部署和市委“1+1+4”工作举措，按照市委十一届十三、十四、十五次全会要求，强化规划引领，优化国土空间格局，深化重点地区规划，健全国土空间规划体系。严守耕地保护红线，推进生态修复和土地整治，助力乡村振兴战略实施。深入实施广州市交通发展战略规划，共建大湾区“一小时交通圈”。协调推进城市更新与历史文化保护，加强城市设计，推动城市更新传承岭南文化。系统谋划国际消费中心空间体系，推进珠江沿岸高质量发展，提升城市公共空间品质。深化土地供应供给侧结构性改革，落实住宅用地分类调控要求，精准供应土地，优化土地资源配置。优化市区土地储备联动，有效保障市重点项目用地。强化海洋资源综合管理，持续改善海洋生态环境，推动海洋新兴产业发展。对标国内最高标准、最高水平，持续推进审批制度改革，不断提升不动产登记服务水平。加强地质灾害

防治、地质调查和矿产资源管理工作，推进地质灾害防治体系和能力现代化建设。深入推进自然资源产权制度改革，推进自然资源领域生态产品价值实现等试点。提升测绘服务保障，开展国土变更调查，摸清自然资源家底。

（三）部门整体收支情况

2022年，我局围绕更好贯彻中央和省委、市委决策部署以及规划和自然资源重点工作要求，加强部门整体收支管理，落实过紧日子要求，较好地完成预算编制、预算管理、预算执行工作。我局年初预算批复197.82亿元，调剂后年度预算246.63亿元，主要原因是经市人大批准，年中根据广州市土地出让金收入情况，追加土地储备项目预算。全年实际执行245.86亿元，支出进度为99.7%。

（四）部门整体绩效管理情况

1. 构建全方位绩效管理体系，实现对预算项目支出和绩效完成情况“双监控”，构建“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系。

2. 建立预算绩效评估机制，全面实施重大政策和项目事前预算绩效评估机制，在项目入库环节全面开展立项预算绩效评估。

3. 强化绩效目标管理，优化完善项目框架体系，科学设置部门整体绩效目标、工作任务及项目绩效目标。

4. 加强预算绩效运行监控，对预算执行和绩效目标实现情况进行动态监控。

5. 强化绩效评价结果应用，持续推进绩效目标和指标、评价结果公开制度化常态化。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

2022年，我局认真贯彻国家、省和市委市政府重大工作部署，攻坚克难，全面完成了年度工作任务，全部实现年初确立的绩效目标，部门预算全年支出进度99.7%，自评绩效等级为优。

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

2022年，我部门认真贯彻国家、省和市委市政府重大工作部署，攻坚克难，全部实现年初确立的绩效目标和绩效指标。

（三）主要工作成效

1. 强引领，空间谋篇，为高质量发展提供空间支撑。强化规划编制，坚持以总体规划为引领，以战略基础设施规划为骨架，以专项规划为支撑，建立总详联动传导机制，完善国土空间规划体系。深化报批国土空间规划，“三区三线”获批实施，新增城镇空间全省第一，国土空间总体规划率先上报国务院。编制老城市新活力规划纲要，谋划活力创新轴、珠江高质量发展带，推进东部中心、北部增长极等重点片区以及东部快线等重大项目规划，引领城市高质量发展。

2. 促发展，要素支撑，提供更富效率的资源配置。坚持总量管理、科学配置、集约节约，提高土地资源供给能力和

质量。创新收储工作模式，探索“土地开发融资+土储出资+属地区财政出资”方式。获批新增建设用地创历年最高。落实“增存挂钩”机制，加快批而未供和闲置土地处置力度，超额完成省下达任务。探索以微改造方式解决旧厂房历史遗留用地问题，审批完成各类“三旧”用地面积创历年新高。

3. 优机制，改革驱动，不断创新政策措施。聚焦市场主体关切，以推进国家营商环境创新试点为抓手，从靠前服务、组合办理、优化流程、部门协同等方面推出助企纾困22条、不动产登记便企利企22条和便民暖企12条等措施，打出政策“组合拳”。推动不动产登记改革5.0，简化涉税、继承、税费缴交、信息查询等业务流程。推进“交房即交证”，联合房地产中介、公证机构延伸“不动产登记+N”服务，与南宁、南昌、清远等城市实现双向“跨城通办”。不动产登记财产指标评估连续3年获全省第一。

4. 保资源，严守底线，筑牢生态和城市安全屏障。坚持最严格耕地保护制度，守住耕地保护红线，落实生态保护，推进韧性城市建设。坚定生态修复绿线，编制国土空间生态修复规划，开展22类重点生态修复工程。筑牢地质灾害防线，制定地质灾害防治“十四五”规划，完成省地质灾害防治三年行动任务，守住汛期地质灾害“零伤亡”底线。构筑城市安全运行基线。完成部、省试点全市多要素城市地质调查，为地下空间拓展、重大项目选址提供科学地质基础支撑。

5. 抓品质，以人为本，打造更显质感的宜居宜业环境。

坚持以人民为中心的发展思想，着力重点地区和百姓身边空间的精细化设计，推进历史文化保护传承和城市有机更新。推动市政基础设施规划建设和幼儿园、托儿所、中小学、文化活动等配套设施建设。成片连片加装电梯模式入选全市首批十大‘最具获得感’案例，创新加装电梯法治保障体系获市法治领域改革创新一等奖。全市首个“小快灵”立法推出传统风貌建筑保护规定，荔湾区4片历史文化街区定为老城市新活力首期试点区域。

6. 夯基础，智慧赋能，持续提升自然资源基础支撑能力。求真务实，运用信息化的手段摸清全市自然资源底数，强化自然资源数据共享应用。信创版智慧广州时空信息云平台通过验收，形成广州空间资源底图，面向全市提供空间数据服务1500余万次。“三调”工作圆满完成，获全国先进集体称号。完成2021年度国土变更调查，工作质量和进度均全省领先。开展广州市自然资源调查监测评价试点探索，推动自然资源调查体系建设与完善。开展全民所有自然资源资产所有权委托代理机制、自然资源领域生态产品价值实现机制两项试点，海珠湿地生态价值实现案例入选省典型案例。

三、存在的主要问题

虽然2022年我局在预算绩效管理工作中取得较好成效，但还需进一步提升预算编制的精细化水平，个别绩效指标名称及指标值合理性有待加强，需进一步以绩效管理为牵引，推动预算管理提质增效。

四、下一步改进措施

（一）加强绩效管理制度建设，建立健全预算绩效管理制度体系。以全面预算绩效管理为主线，进一步明确绩效评估、绩效目标管理、运行监控、绩效评价、结果应用等关键业务环节权责分工。

（二）加强绩效目标管理。加大培训力度，进一步掌握绩效目标编制要点，科学设置绩效目标和指标，确保绩效目标实现进度可控，进一步提高绩效指标设置的全面性和准确性。