

宁夏国土空间规划信息系统建设 探索思考

宁夏回族自治区规划管理委员会办公室

2018年9月



目录



一、系统建设背景

二、主要工作成果

三、下一阶段工作



一、系统建设背景

◎ 中央开展空间规划（多规合一）改革试点工作的背景

2016年4月18日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第23次会议，审议通过《宁夏回族自治区空间规划（多规合一）试点方案》，授权宁夏开展省级空间规划（多规合一）试点改革。

2016年7月，习近平总书记来宁视察时的讲话指出：“这是一项综合性很强的改革，一定要细化方案、敢于碰硬，争取1年后交出一份合格答卷。”

CCTV 13

CNTV

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组

第二十三次会议强调

改革既要往增添发展新动力方向前进
也要往维护社会公平正义方向前进

处。

会议同意宁夏回族自治区开展空间规划
（多规合一）试点，要求加强组织领导、积极
探索、大胆创新，中央有关部门要支持配



“搭建全域覆盖的规划管理信息化平台”是《试点方案》中试点改革工作五大核心任务之一。

◎ 进一步明确系统建设任务

000271

中共宁夏回族自治区委员会办公厅文件

宁党办〔2016〕53号

自治区党委办公厅 人民政府办公厅
关于印发《宁夏回族自治区空间规划
（多规合一）改革试点工作实施方案》的通知

各市、县（区）党委（工委）和人民政府，区直各部委办厅局，各人民团体、直属事业单位，中央驻宁各单位，各大型企业：

《宁夏回族自治区空间规划（多规合一）改革试点工作实施方案》已经自治区党委、人民政府同意，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

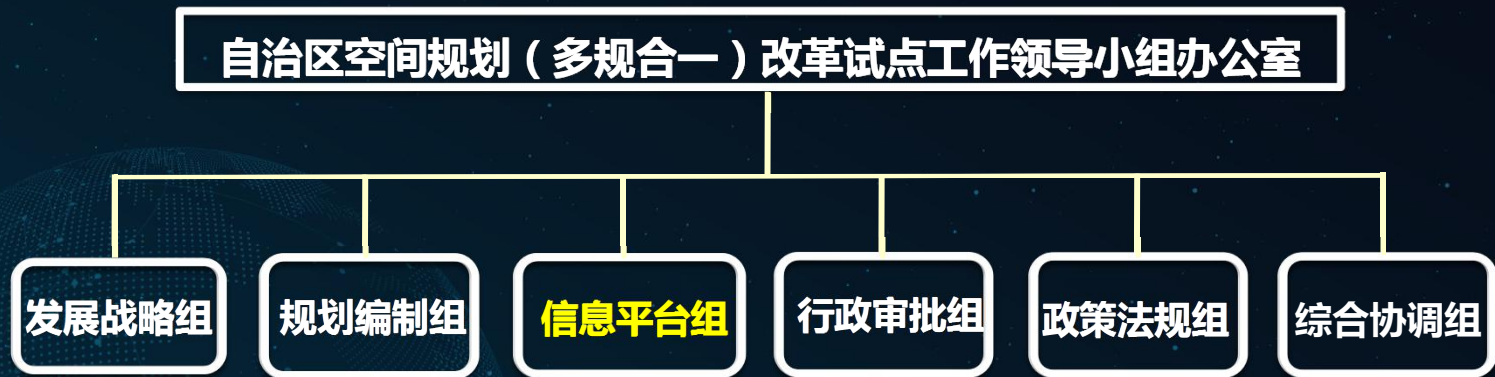
中共宁夏回族自治区委员会办公厅
宁夏回族自治区人民政府办公厅

2016年6月20日

— 1 —

《自治区空间规划（多规合一）改革试点工作实施方案》（宁党办〔2016〕53号）对搭建全域覆盖的规划管理信息系统任务进行了进一步明确，将工作内容划分为**系统开发、已有系统对接、规划数据管理**三个部分，明确了工作任务分工。

◎ 成立信息平台组



信息平台组负责建设全区统一的规划管理信息系统和空间规划数据库，利用规划管理信息系统开展空间规划的编制、审查、实施、监督等工作，实现空间规划互联互通、共享共用、联动调整，“一张图”管理。

◎ 系统总体建设思路

现状问题：



◎ 系统总体建设目标

整体目标：推进自治区、市县两级规划部门在规划编制、审查、决策、实施、监督和评估全过程信息化，实现各部门规划信息互联互通，保障全区规划一张蓝图绘到底。

编制

审查

决策

实施

监督

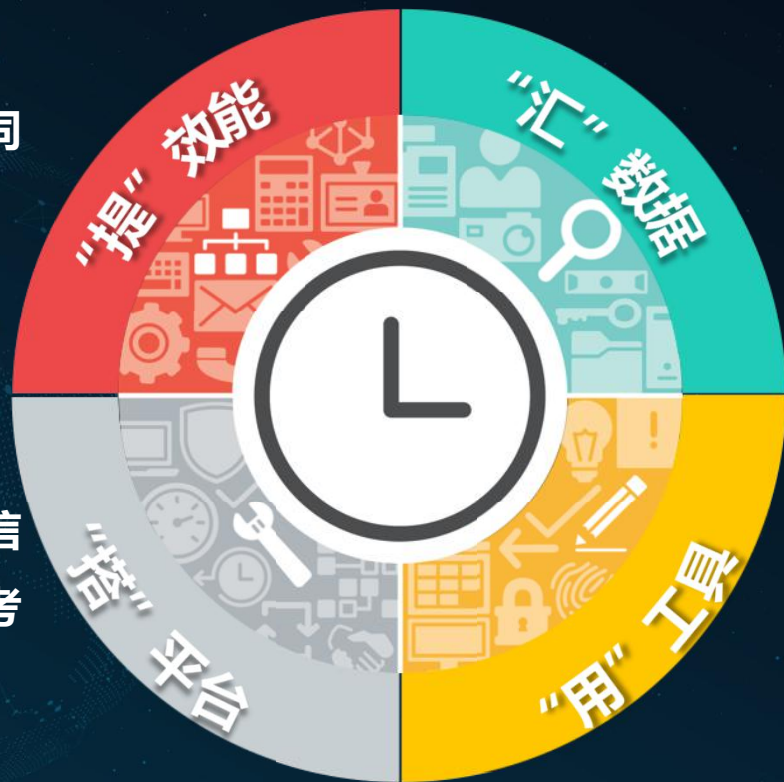
评估

◎ 系统总体建设目标

空间规划（多规合一）工作离不开信息化手段

- 创新审批流程实现协同

- 搭建多项规划集成的信息平台，提供决策参考



- 整合各级各类规划数据，统一标准，建立规划数据中心

- 利用有效地软件工具实现准确快速地查找用地差异矛盾，进行冲突协调

◎ 系统建设任务





二、主要工作成果

确定了应用系统总体框架：1+6+1



◎ 一套标准规范

根据系统总体要求，设计标准框架体系，明确标准名录，理清相互关系。

数据提交
入库标准

系统对接
接口标准

数据质检规则
冲突检测规则

过程库空间
数据标准



◎ 一个规划数据中心

按照统一的数据格式要求，整理形成统一的基于2000国家大地坐标系为空间基准的规划数据中心（涵盖发改、国土、环保、住建、林业、水利、交通等多个部门的规划数据）。

数据发布

数据入库

数据整理

数据质检

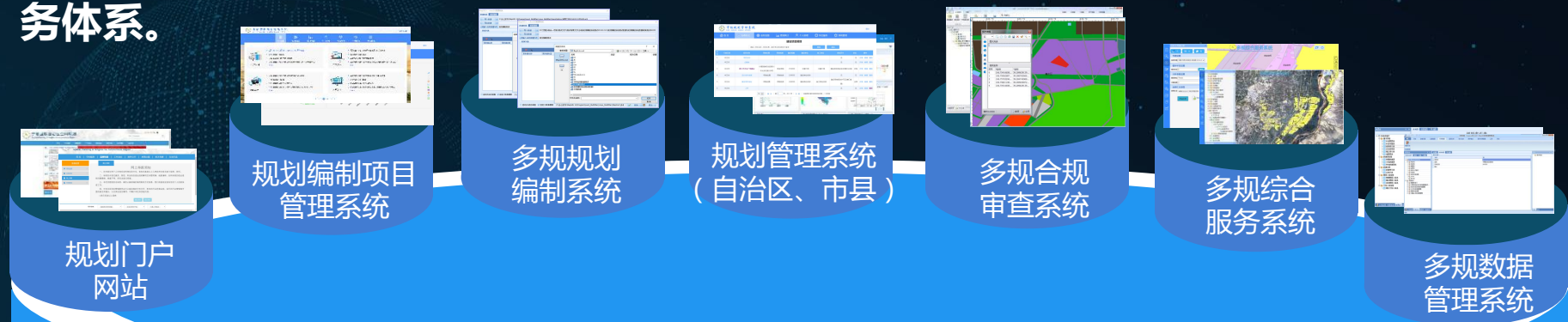
数据采集

数据分析



◎ 一套应用服务体系

围绕自治区、市县空间规划信息化管理业务需求，以规划编制、综合服务、合规审查、自治区/市县规划管理、规划编制项目管理、数据维护管理、门户网站等应用服务为支点，开发一套具有实用性、交互性、体验性、兼容性、可扩展性的应用服务体系。



一套应用服务体系

应用系统1：规划编制项目管理系统

主要面向各规划编制项目管理部门，用于对编制项目全流程的管控，记录每个阶段的各类资料，形成项目档案库。



应用系统2：规划编制系统

主要面向各规划编制项目管理部门和规划编制技术单位，辅助规划编制，进行规划冲突检测和协调。

- 数据质检
- 冲突检测
- 数据编辑
- 冲突协调

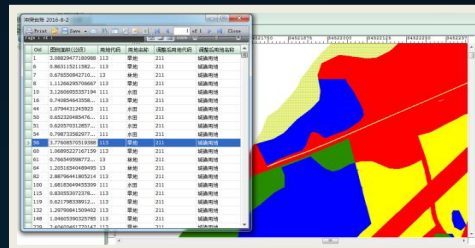
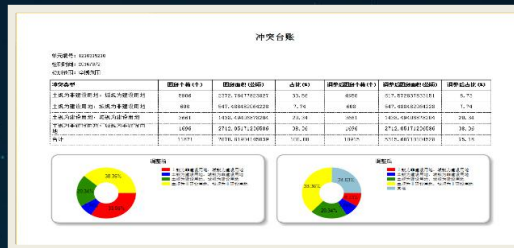
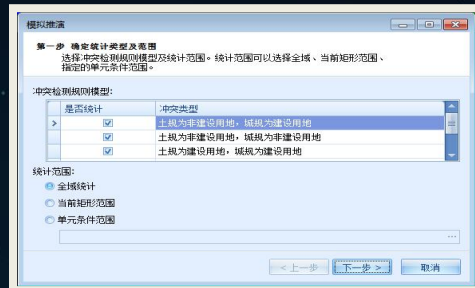
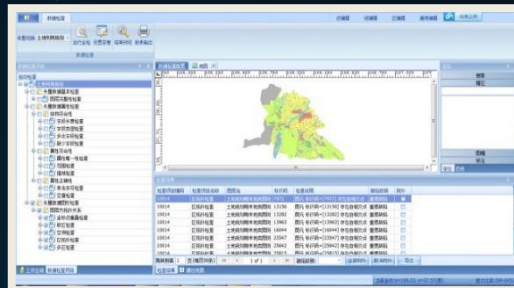
规划数据资料共享查询

数据质检、差异比对与协调

联动更新、监测入库



实现规划编制的信息化管理



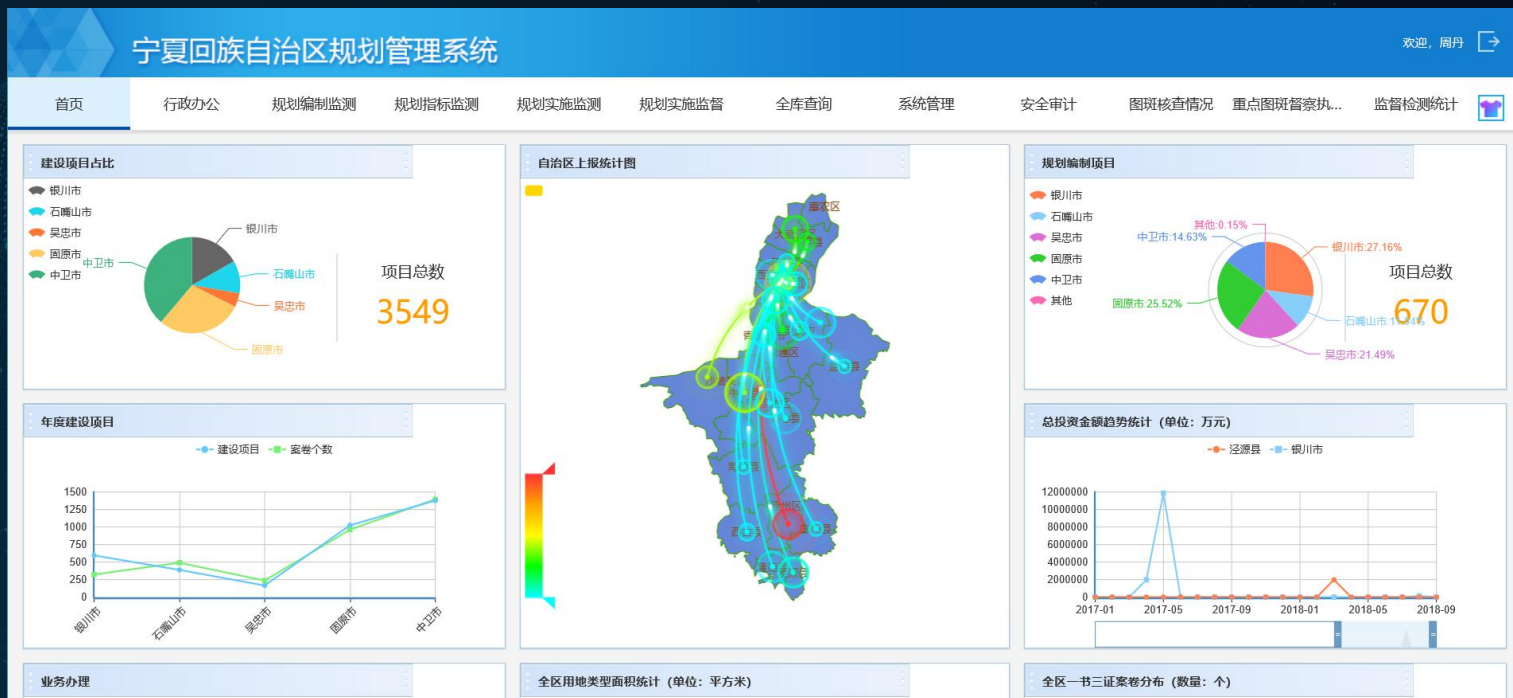
◎ 应用系统2：规划编制系统

系统作用

通过利用信息化工具，辅助人工开展用地差异图斑的比对和协调工作，并结合《宁夏回族自治区用地差异图斑处理意见》，开展了5个轮次的比对协调，精准校核差异处理方式的科学性和可行性，**辅助用地唯一属性的实现。**

应用系统3：规划管理系统（自治区级）

面向自治区规划管理部门使用，各市县规划管理业务数据将汇入到自治区规划管理系统，满足自治区宏观管理和市县微观管控的需求。



应用系统3：规划管理系统（市县级）

面向市县规划管理部门，辅助市县规划管理部门各项规划业务的管理工作，提供业务办理、辅助审批、公示公告、批后管理等功能。

一书三证审批

GIS辅助审批

规划批后管理

行政办公

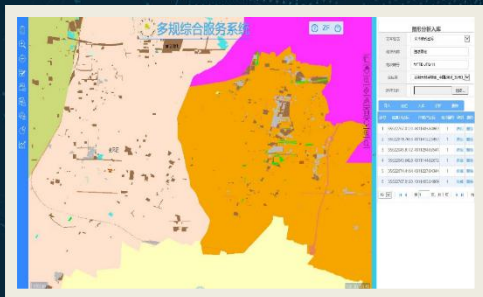
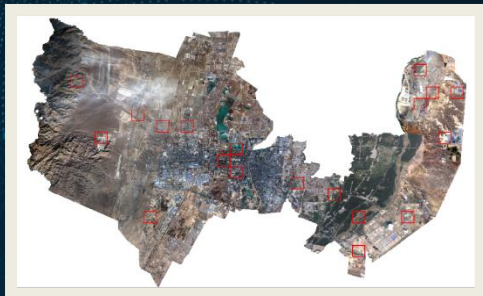
会议会审

效能监控



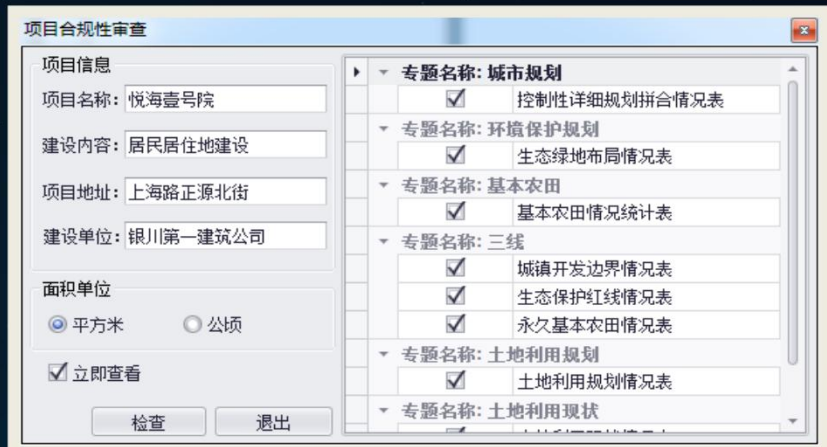
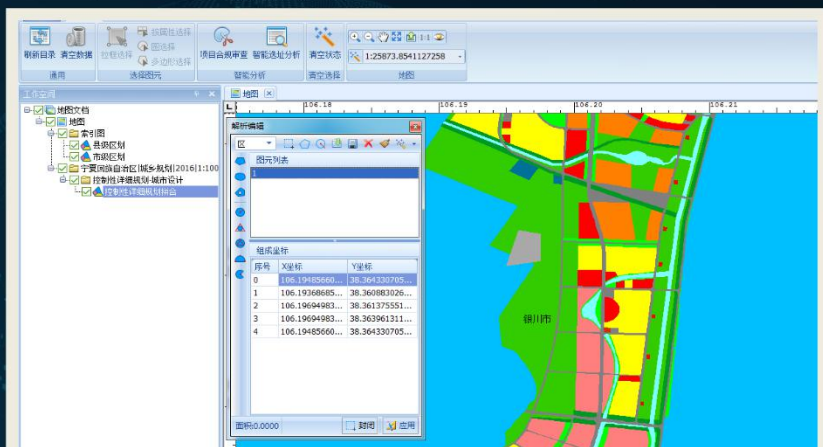
应用系统3：规划管理系统（遥感监督检测）

规划管理系统与空间规划高分遥感监测系统无缝对接，以银川市市辖区高分辨率遥感数据资源库为基础，以空间规划监测方法为理论支持，实现监测对象的高分数据处理、监测指标的提取、空间规划的监测和预警等功能。



应用系统4：合规审查系统

面向建设项目审批单位，主要用于辅助规划的审查实施工作。提供辅助项目选址和合规性审查功能。



应用系统5：综合服务系统

系统服务于规划相关各委办厅局，通过一张图目录形式展示规划数据中心发布的规划数据，查看每个地块的规划信息。通过一本帐的形式查看规划编制项目与建设项目基本信息。通过一张表的形式查看各类规划指标信息。

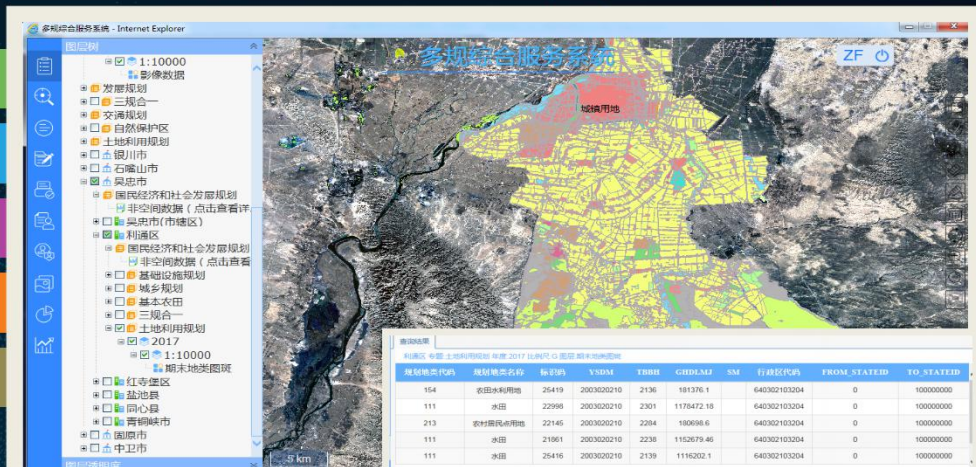
数据目录管理

专题展现

分屏对比

数据台账

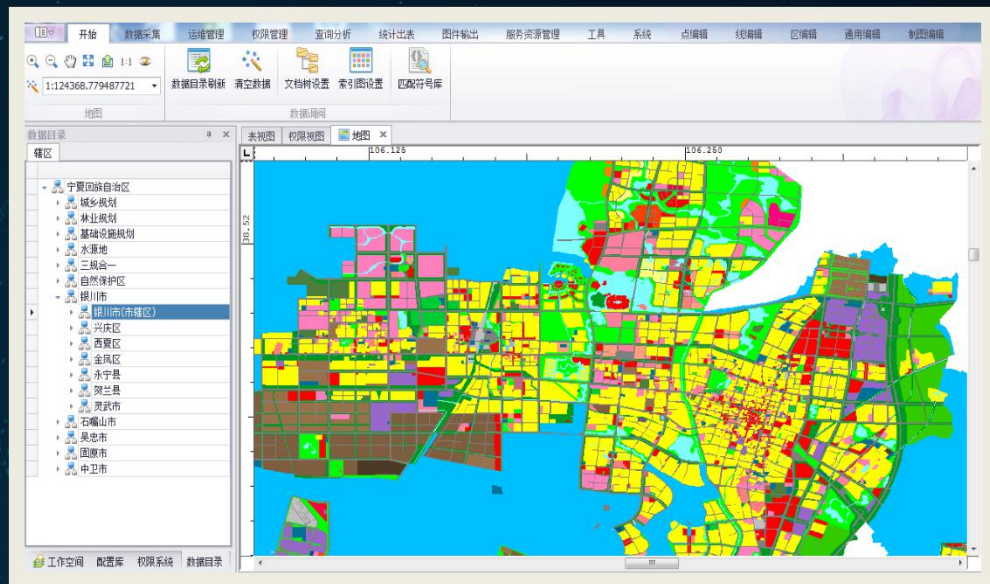
统计报表



111	水田	21944	2003020210	2139	1148555.1	640302103204	0	100000000	
111	水田	21943	2003020210	2139	1147618.96	640302103204	0	100000000	
111	农村村民宅基地	22146	2003020210	2304	180698.6	640302103204	0	100000000	
111	水田	22998	2003020210	2301	1178472.19	640302103204	0	100000000	
111	水田	25419	2003020210	2136	181376.1	640302103204	0	100000000	

应用系统6：数据管理系统

由系统运营维护人员使用，主要用于系统的数据管理、权限配置和后台维护。



- ✓ 能够对自治区、市县两级，不同年度、专题的矢量、栅格数据进行集中管理。
- ✓ 为多源、海量、异构规划大数据提供统一存储、分权管理、综合分析、实时发布的应用功能。
- ✓ 提供丰富的数据采集、矢量化工具，支持对多源数据进行格式转换、投影。

◎ 一个规划门户网站

公众参与

规划公示

动态信息、政策法规发布

群众意见建议渠道



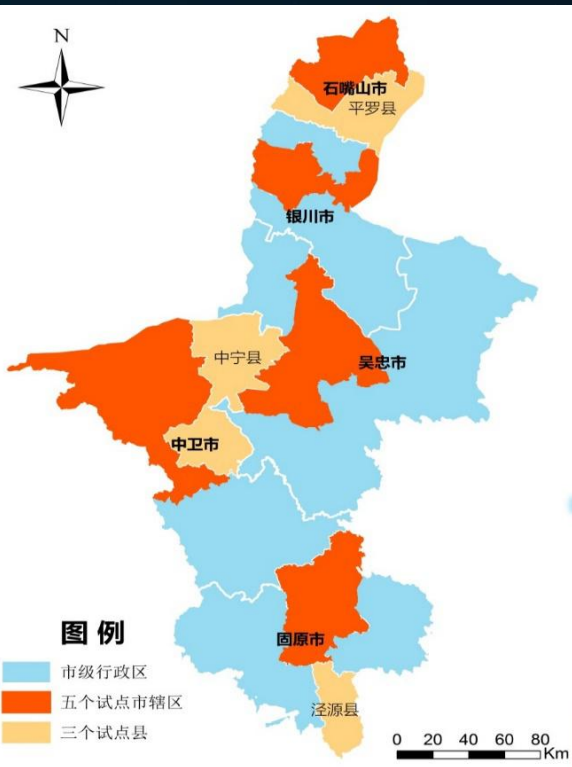
<http://www.nxgh.gov.cn>

完成系统部署（试点期间）

自治区+5市（市辖区）+3个试点县

采用分立部署、分级使用、自我管理的方式。

纵向上实现自治区、市县规划管理系统联动。



自治区级

1



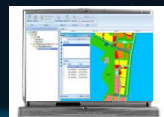
2



3



4



5



6



市县级



规划编制项目
管理系统

多规规划
编制系统

两级规划
管理系统

多规合规
审查系统

多规综合
服务系统

多规数据
管理系统

推进与其他系统对接

与国土资源厅地理空间基础信息共享库进行对接，实现了现状数据的即时浏览。



推进与其他系统对接

与发改委投资项目在线审批监管平台进行对接，实现了业务协同办理。



序号	项目编号	项目名称	签收人	签收时间	回传人	回传类型	回传时间	案卷	详细
1	2017-640202-48-01-008661	大武口区五岳路(黄河街-山水大道康桥)道路改造工程	测试用户2	2017-12-8 16:40:22	测试用户2	通知已受理(已接收)	2017/12/8 16:40:22	XZYJS20171208000085	详细
2	2017-640202-17-01-008629	规划办测试8.14	测试用户2	2017-12-8 16:38:19	测试用户2	通知已受理(已接收)	2017/12/8 16:38:19	XZYJS20171208000084	详细
3	2017-640202-47-01-009674	规划办测试0908002	测试用户2	2017-12-8 16:34:00	测试用户2	通知已受理(已接收)	2017/12/8 16:34:00	XZYJS20171208000082	详细
4	2017-640202-62-01-009791	规划办测试1-石嘴山市新区机关餐厅扩建项目	测试用户2	2017-12-8 15:36:24	测试用户2	通知已受理(已接收)	2017/12/8 15:36:24	XZYJS20171208000079	详细
5	2017-640202-01-01-011142	石嘴山测试	测试用户2	2017-12-8 15:35:14	测试用户2	通知已受理(已接收)	2017/12/8 15:35:14	XZYJS20171208000077	详细

◎ 回顾总结: 已完成“五个一”建设内容

规划信息化总体方案编制

规划信息化远景建设：包括现状调研、需求分析、总体目标、建设内容、整体框架、实施路线、标准体系、数据体系、应用体系、支撑体系、保障措施等内容。

空间规划（多规合一）系统

多规数据管理系统、多规规划编制系统、多规综合服务系统、多规合规审查系统、自治区/市县级规划管理系统、规划门户网站。

配套支撑体系

数据标准制定

数据提交标准、过程库空间数据标准、成果库空间数据标准、成果制图规范等。

数据资源建库

将自治区、五市及三个试点县已编制完成的重要空间性规划安装统一的数据标准整理入库，形成多规资源中心。

◎ 宁夏改革试点通过中央深改组第38次会议审议

会议指出，党中央授权宁夏回族自治区开展

“多规合一”试点以来，在**编制空间规划、明确保护开发格局、建设规划管理信息平台、探索空间规划管控体系、推进空间规划管理体制改革**等方面，探索了一批**可复制可推广**的经验做法。下一步，要继续编制完善空间规划，深化体制机制改革，保障空间规划落地实施。

CCTV 13

重播

习近平主持召开中央全面深化改革领导小组
第三十八次会议强调
加强领导总结经验运用规律
站在更高起点谋划和推进改革

见》。会议审议了《关于脱贫攻坚责任制实施办法落实情况的督察报告》、《宁夏回族自治区关于空间规划（多规合一）试点工作情况的报告》。

新闻联播
XINWEN LIANJIU



三、下一阶段工作

（一）加强落实系统安全保障

由于规划数据涉及国家安全和公众利益，按照国家相关法律法规，具有精确坐标信息等矢量数据必须存储于涉密环境中。



目前各省市缺少相应密级的、能够服务于空间规划数据的涉密网络，这使得空间规划冲突比对和协调、合规审查等功能只能由特定人员在特定环境下单机使用，影响了空间规划（多规合一）信息系统的互联互通。

宁夏措施

措施一

**设立数据
保密室**

物理隔离、统一存储、单机操作、安全管理。

措施二

**应用数据
处理保密
插件**

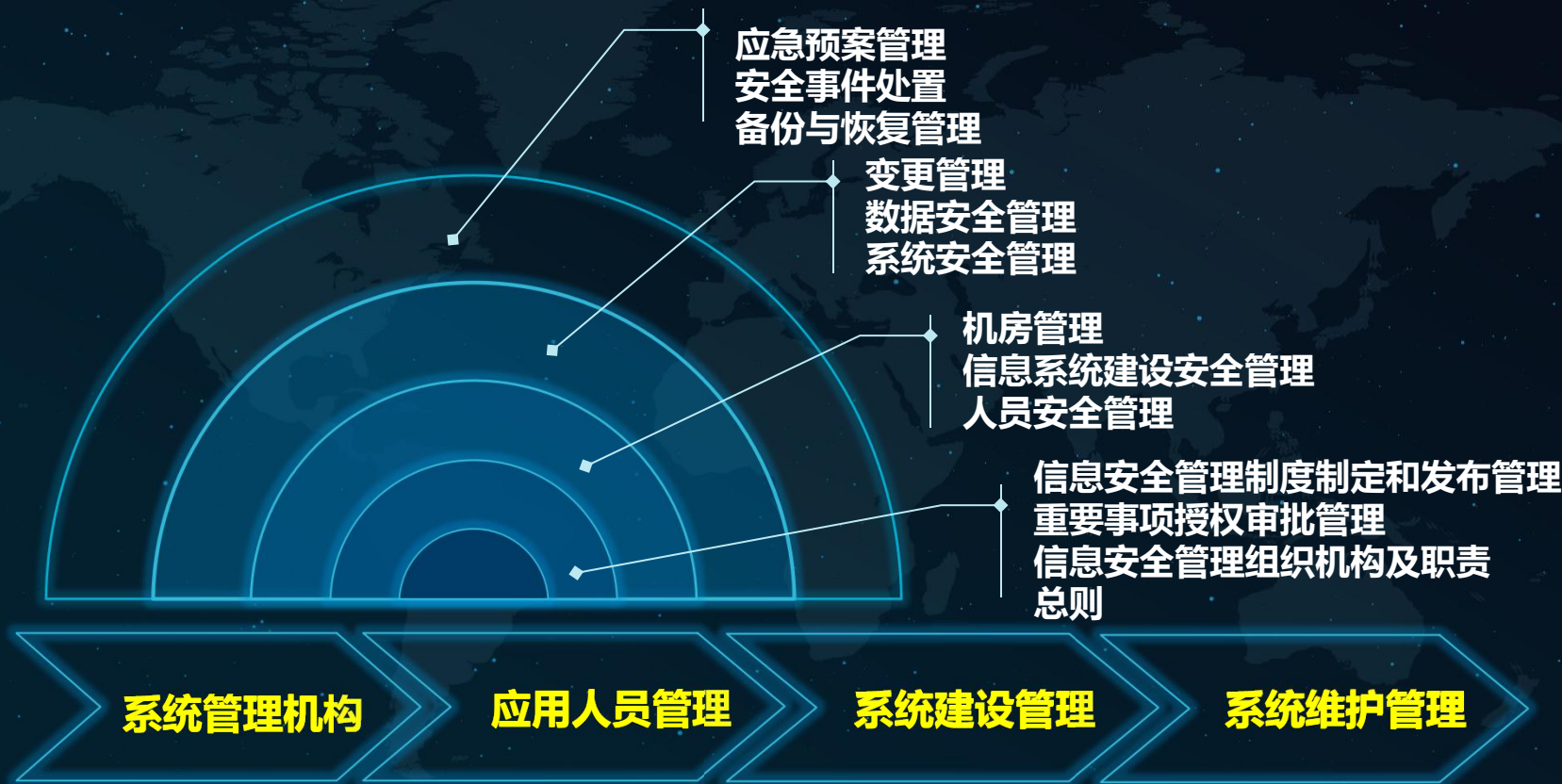
原国家测绘地理信息局同意在宁夏云平台非涉密环境下部署和使用数据处理保密插件。（按信息安全等级保护三级要求）

措施三

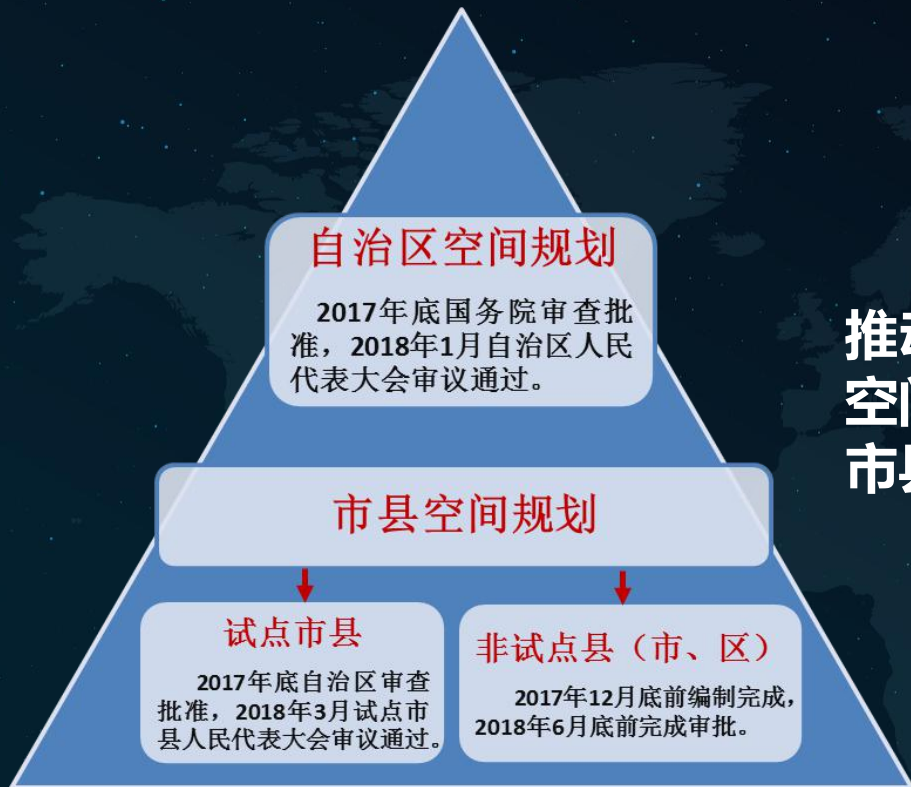
**依托国家电
子政务内网
（涉密网）**

计划利用正在建立的国家电子政务内网涉密专网资源，建立涉密规划大数据中心，从而实现空间规划涉密数据服务于所有涉规部门。

宁夏空间规划信息系统虽然已经通过了信息安全等级保护三级测评，但是后期必须把系统安全管理、数据安全、人员安全管理等作为一项重要的常态化工作，从而**确保系统使用的规范化管理和系统长期安全稳定运行。**



(二) 继续推进全区空间规划体系建设



在全区空间规划编制的基础上，推动12个非试点县（市、区）编制空间规划，构建覆盖全域的自治区、市县两级空间规划体系。

(二) 继续推进全区空间规划体系建设

最终实现**全区统一、相互衔接、分级管理**的空间规划信息系统。



（三）推广全区空间规划成果数据应用

- 构建国土空间规划的本质是服务于国土空间用途管制
- 形成统一的国土空间管控工作“底图”、“底线”、“底板”
- 利用空间规划成果辅助决策，使国土空间用途管控更精准。
- 推行项目审、批分离，联合（一次）审图，确保项目批前符合空间规划用途管控的要求。

空间规划实施

辅助项目选址

项目合规审查

专项规划冲突检查

设计与构建冲突检测规则库，服务新增专项规划之间的用地差异查找，为后期冲突协调工作提供信息化辅助支撑。

(四) 强化空间规划实施监测考评

空间规划
遥感监测
体系建设

全面建设宁夏高分数据资源库

进一步研究空间规划遥感监测方法

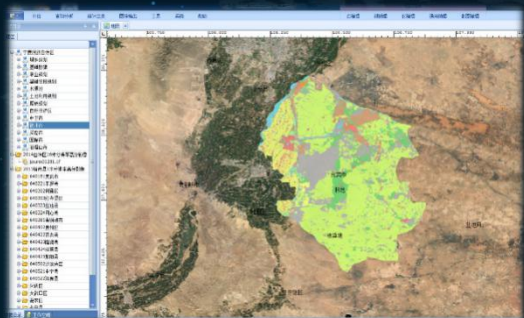
建立健全空间规划遥感监测对象和指标

全面建设、部署空间规划监测系统

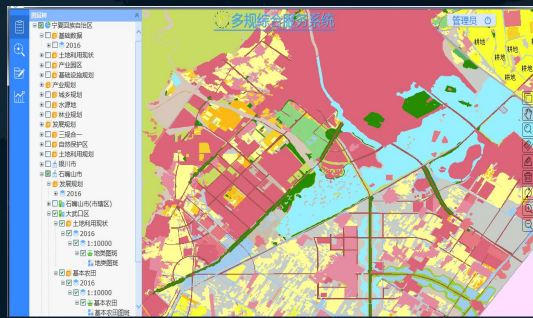
(五) 深度挖掘数据融合价值

开展与宁夏政务大数据服务平台、国土空间基础信息平台对接

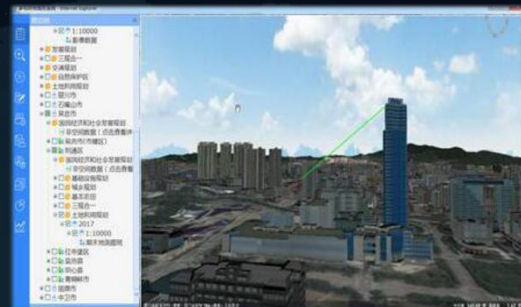
构建地下、地表、地上全空间规划与现状“一张图”，实现多源数据融合与分析



基础地理数据



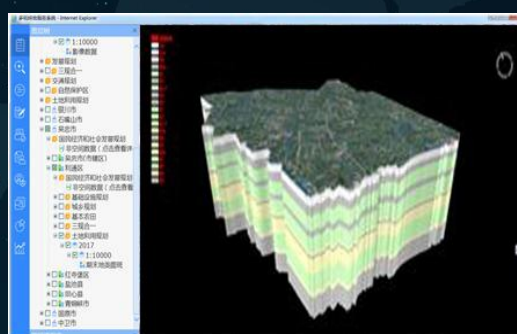
空间规划数据



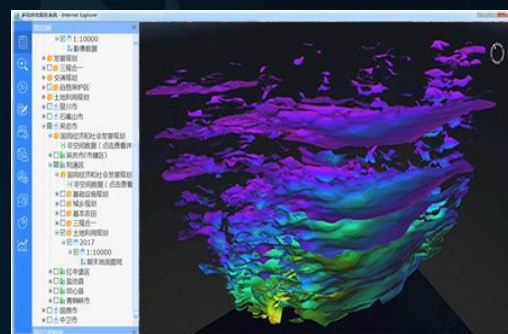
城市地上建筑物三维数据



地下综合管线数据



城市地质数据



地下资源数据

（六）进一步强化规划支撑保障

严格落实《宁夏回族自治区空间规划条例》，推动地方人大、政协监督空间规划实施制度化。进一步加强执行监督，完善规划监督手段，形成法律监督、行政监督和社会监督相配套的监督管理格局，发挥好规划信息平台作用，保障空间规划落实。



谢谢！

