



整合、接合、融合、统筹

——机构改革促整合走向统筹

才 睿

2019年4月26日

CONTENTS

目录

01

研究背景

02

整合

03

接合

04

融合

05

统筹

01

研究背景





研究背景

机构改革

研究背景



天津市规划和自然资源局挂牌中国自然资源报社

（记者 吴岗）11月27日，天津市规划和自然资源局挂牌成立，天津市副市长金湘军出席挂牌仪式。

根据《天津市机构改革方案》，天津将原市规划局的职责，原市海洋局的职责，以及原市国土资源和房屋管理局的国土资源管理职责，原市发展和改革委员会的组织编制主体功能区规划并协调实施和进行监测评估职责，原市水务局的水资源调查和确权登记管理有关职责，原市农村工作委员会、原市城乡建设委员会等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园、林业管理职责等进行整合，新组建市规划和自然资源局，作为市政府组成部门，保留市海洋局牌子。

11月20日，天津市第十七届人民代表大会常务委员会第六次会议通过，决定任命陈勇为天津市规划和自然资源局局长。



研究背景

自然资源部两个统一职责

建立更深层次、更科学的管理机制
统筹生态保护和自然资源开发利用

统一行使全民所有自然资源资产所有者职责
统一行使所有国土空间用途管制和生态保护修复职责

规划和自然资源局

统筹规划和自然资源管理

生态

发展

幸福

研究背景

监

服

评

信息化

整合

接合

融合

统筹



02

整合





整合

机构改革初始阶段

保证系统正常运行

保证数据本底统一

效果与完美的平衡

信息化已成为不可缺失的重要生产力！



整合

信息网络

平台系统

数据管理

国家统一建设四级电子政务内、外网络

中央
(国务院)

电子政务内网

电子政务外网

省

电子政务内网

电子政务外网

市

电子政务内网

电子政务外网

县

电子政务内网

电子政务外网

国家统一建设四级电子政务内、外网络

电子政务内网

涉密网络，与互联网物理隔离。

电子政务外网

非涉密网络，政府办公网络，与互联网逻辑隔离。

专有区

共享区

互联网区

办公地点和业务范围的变化需要网络整合

电子政务内网

主要涉及党务、纪检等网络，按现有模式保留或迁移。

电子政务外网

主要涉及业务网络，国土资源网络的特殊性带来技术复杂性和不确定性。

管理要求的不同，带来技术实施的困惑



整合

电子政务外网

信息网络

规划网络

专有区：规划系统

共享区：共享、交换系统（多规合一等）

国土资源网络

国土专网：报送系统

业务专网：一张图、不动产等，物理隔离

林业、海洋网络

国家专网：报送系统

楼内办公网

天津特殊性

办公地点搬迁

网络交叉管理

时间节点必保

策略：保障、分步、安全

先联通、强安全

网络核心机房

定方案、再卸余

方案：联通性（？机/人）、安全性、经济性

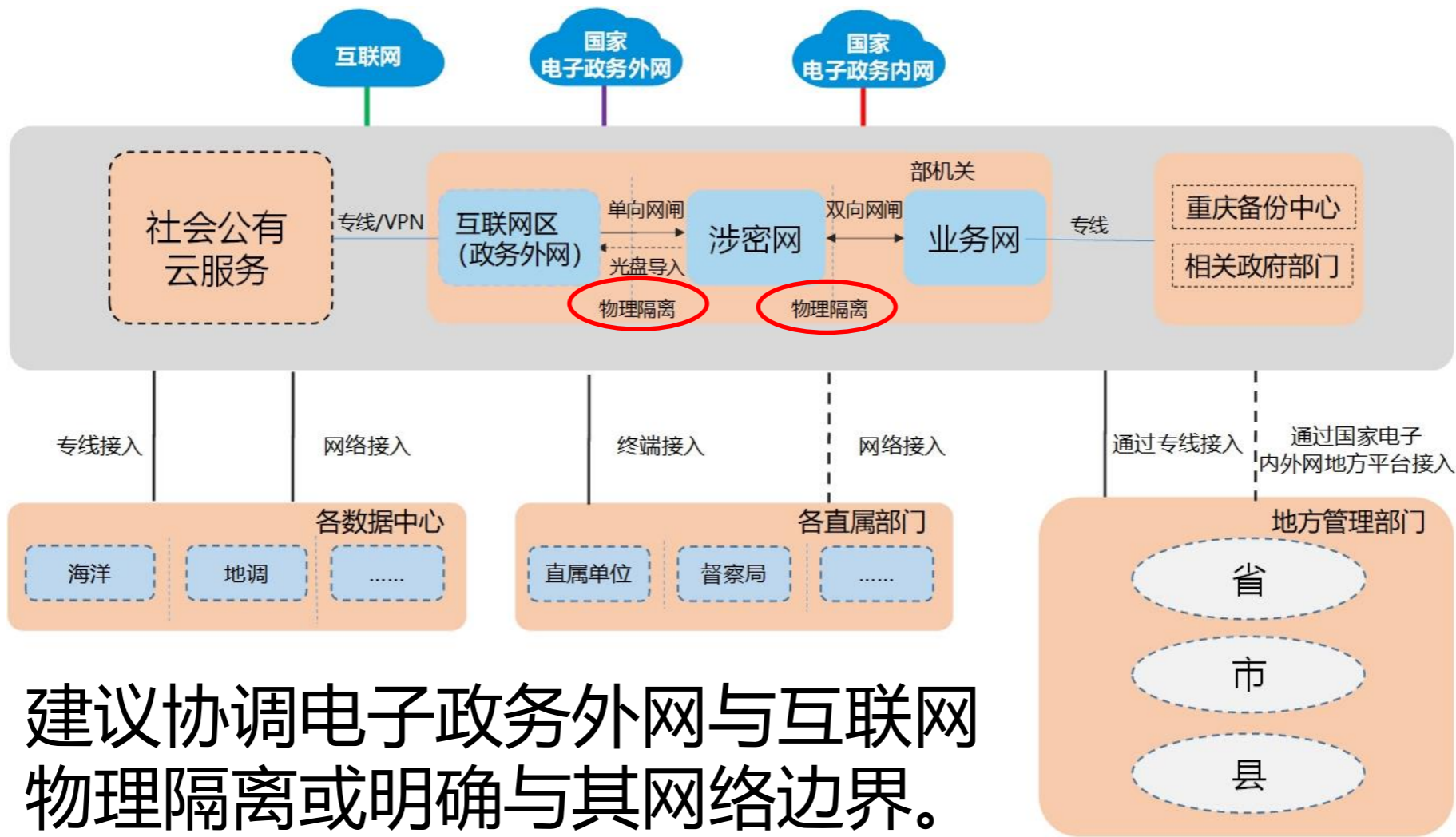


建立自然资源“一张网”

整合原国土、海洋、测绘等多套网络等基础设施资源，构建涵盖涉密网、业务网、互联网（电子政务外网）、应急通信网的多级互联的统一自然资源“一张网”。建成覆盖土地、矿产、测绘、海洋等多节点的分布式自然资源云数据中心运行体系。构筑分层安全防护技术机制及制度规范，完善安全可控的基础设施，确保涉密信息和不动产登记等敏感信息的安全。

建设自然资源业务网

在现有网络资源基础上，自然资源部组织开展与各省（区、市）、自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源主管部门，国家林业和草原局，中国地质调查局等67个部直属单位的业务网连接，省级自然资源主管部门负责推进省、市、县三级自然资源业务网建设，形成覆盖国家、省、市、县四级自然资源业务网，有条件的地方将自然资源业务网延伸到乡镇，实现各级自然资源主管部门之间的非涉密信息传输交换。各级自然资源主管部门根据需要建立与法院、税务、公安、民政、市场监管、司法、生态环境、农业农村、水利等相关部门的网络连接，为部门间数据实时在线交换和共享提供保证。各级自然资源主管部门依托业务网开展高清视频会议系统建设与完善。



建议协调电子政务外网与互联网物理隔离或明确与其网络边界。



整合

平台系统

网站整合

栏目整合

栏目说明

各单位网站

数据整合

法务责任

机制整合

公文办公系统整合

系统遗留件

功能整合





整合

平台系统

时不待我

分步整合

顶层设计
(硬、软、数、网、安)

保障现有系统正常运行

合并同类项 (标准、机制)

加强监督管控系统

基础设施 (市政务云)

不动产登记系统整合

现有数据的共享

已有数据的一致性

新增数据的标准规范（三调等）

实事求是：数据的真实性、可靠性

03

接合



与市、国家系统的对接

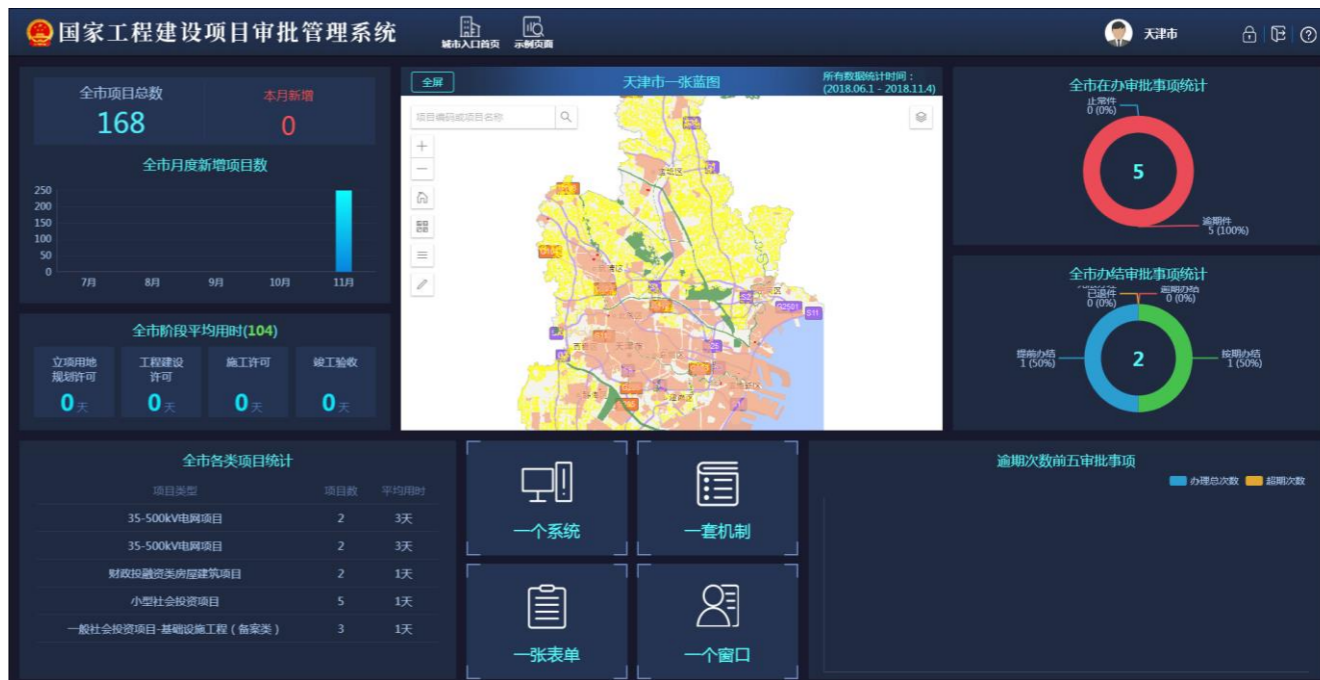
住建部多规合一

基础地理信息平台

市数据共享平台

市数据公开平台

电子证照库



04

融合





融合

提升信息化推动保障能力

推进规划和自然资源治理体系和治理能力现代化

网络融合

数据融合

平台融合

系统统筹

山水林田湖草是生命共同体

管控、服务融合、规范接口、

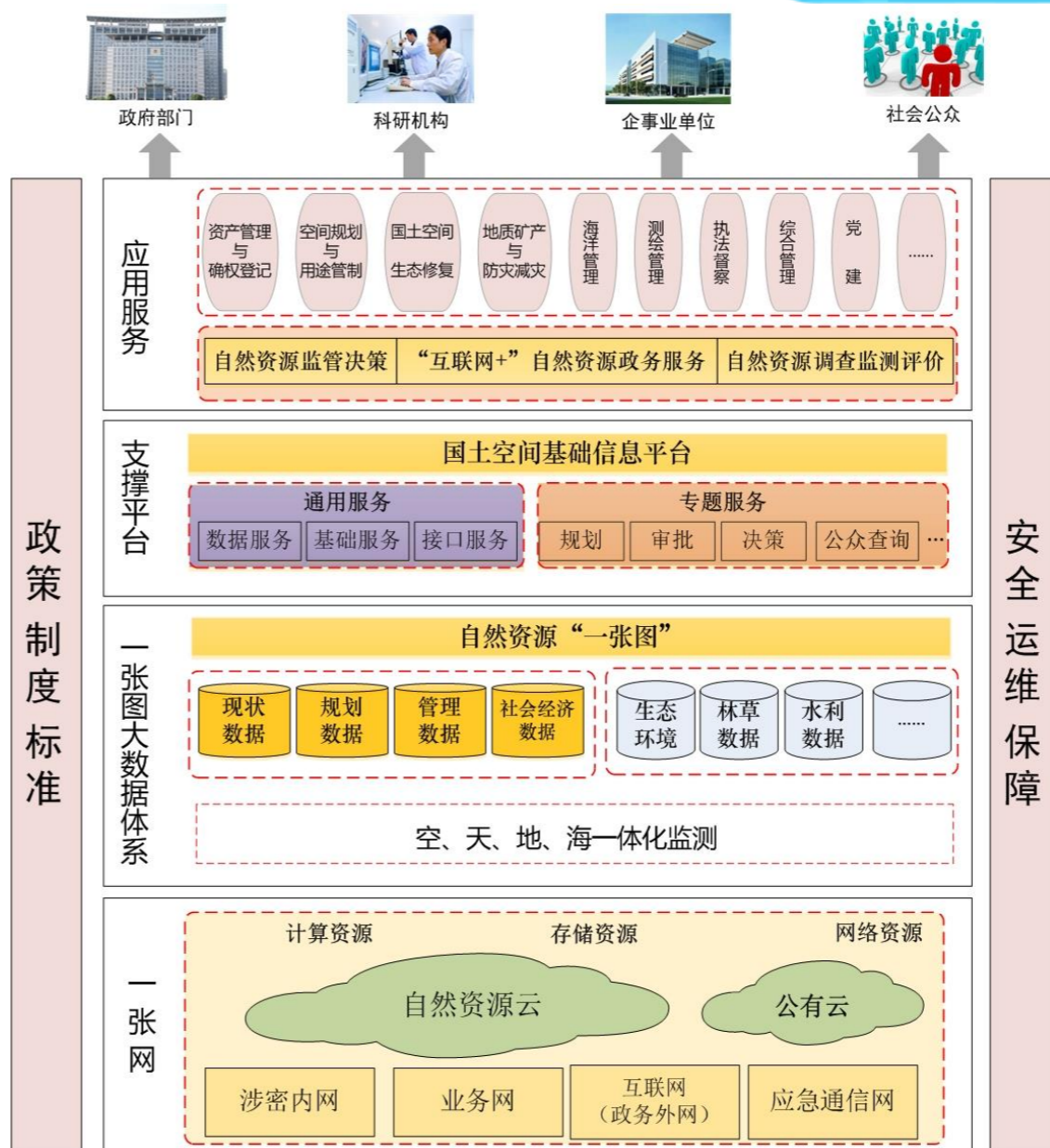
三类应用服务

一平台

一张图

一套库

一张网





融合

自然资源信息化顶层设计

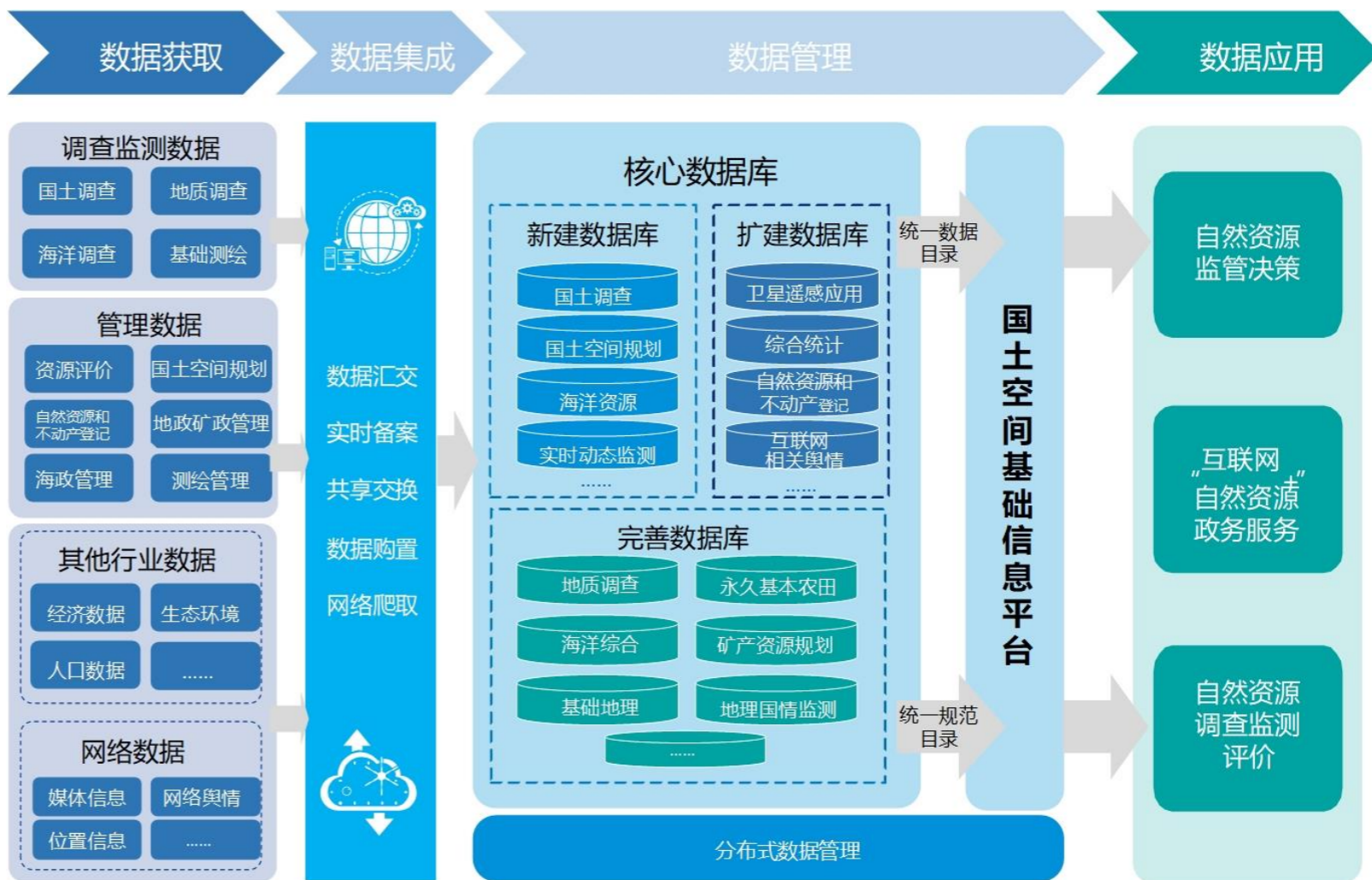
自然资源数据架构

真实数据现状底图

统一管控边界底图

统一项目审批实图

统一监测评价管理



05

统筹



统筹

自然资源部两个统一职责

规划和自然资源局

整合

接合

融合

统筹生态保护和自然资源开发利用

统筹规划和自然资源管理

统筹

统筹政务服务

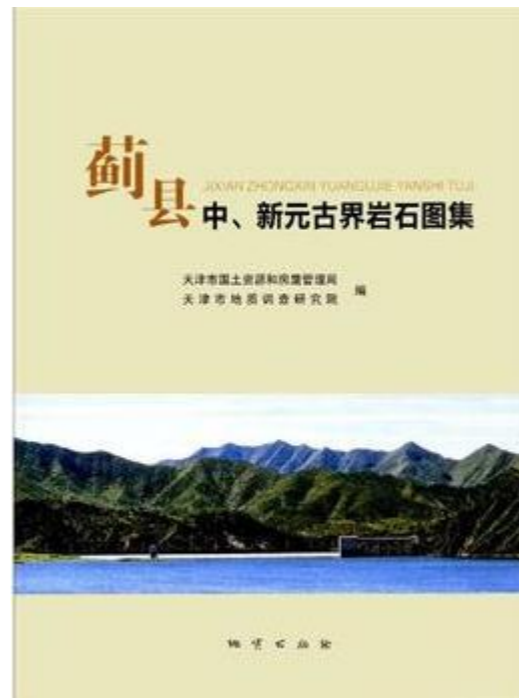
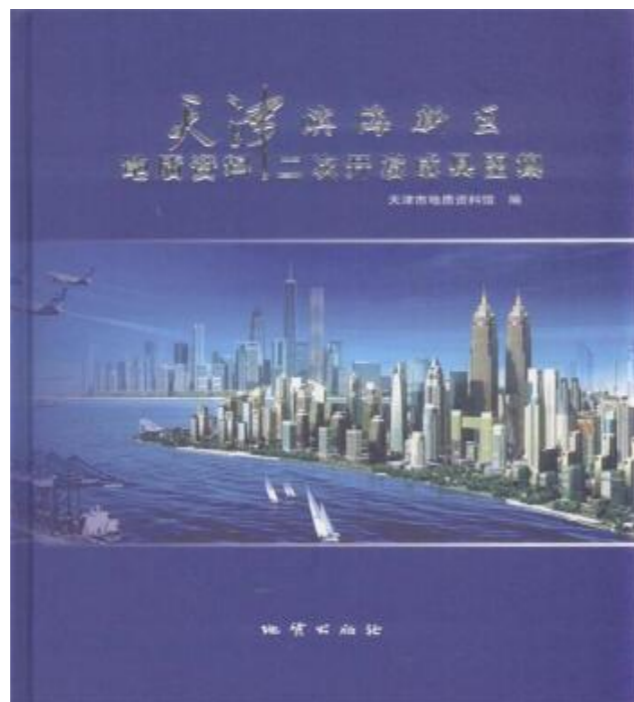
统筹资源管控

统筹规划和资源

统筹系统应用

统筹数据管理

统一技术架构平台



天津市地质资料馆欢迎您



汇报完毕，谢谢！